

## 香港國際機場是否需要「第三跑道」？

馮嘉耀

中大航空政策研究中心  
中大利豐供應鏈管理研究中心

本文以〈香港機場需要「第三跑道?」〉為標題，刊於二〇一〇年四月十五日的信報財經新聞（第 P35 頁）

金融海嘯對經濟不同環節產生嚴重影響，航空業和其他行業一樣承受了沖擊。短期而言，航空業隨着經濟復甦帶動令需求出現增長，航空公司的營業額正作出反彈。然而，短期表現仍決定於環球經濟會否出現「雙底衰退」以至各國央行的退市步伐。

長期而言，基礎設施仍是影響航空業競爭力重要因素之一。特區政府正推動不少基建工程，其中一些項目（如港珠澳大橋和港深機場鐵路）有望提升本地航空業競爭力，令本地機場在珠三角地區的連貫性得以提高。

雖然經濟短期受壓，但亞洲和中國的長遠增長動力，仍為航空業界注視。根據不同業界組織（空中巴士、波音、ACI 等）發表的市場預測，亞太航空市場在未來二十年的平均增長率仍遠高於全球增長率。中國是亞太地區增長表現最佳國家，因應中國經濟強勁增長動力，波音公司和空中巴士公司認為中國民航市場在未來二十年間將可以年率超過 7% 增長，中國主要國際樞紐機場的客運量和貨運量同樣將以高速增長。作為中國主要的門戶和樞紐機場，香港有可能把握中國急速增長的機會，令香港航空業享受難得的發展機遇。然而，香港航空業能否應付未來增長急速的需求？

中大航空政策研究中心參考了外國一些經驗，機場擴展需要頗長時間完成，其中包括財務、經濟和環境評估，加上公眾諮詢和政治協商過程，由規劃至落成可能需要長達十二年時間。雖然機管局已就籌建「第三跑道」進行可行性研究，預計於今年內完成。我們假設籌建「第三跑道」可行性研究完成後，第三跑道仍需花約十年時間才能投入使用。若每年航機次數增長率為 5%，而民航處能處理每小時機次達六十八架次計算，「第三跑道」將於二〇一四至二〇一五之間出現飽和，香港可能要面對五至七年運量飽和期。

中大航空政策研究中心曾就航空業對香港經濟貢獻作出估計。以二〇〇八年數據為例，航空業為香港帶來直接得益達三百一十億港元，佔生產總值約2%；另一方面，航空業為香港帶來間接得益達七百億港元以上，佔生產總值約5%。若以二〇〇八年航機次數為基數，每架航機為香港帶來直接得益達十萬港元，而間接得益接近二十七萬港元，總得益接近三十七萬港元。在有關「第三跑道」的經濟評估中，假設每架航機可為香港帶來上述總得益，基於不同需求增長和容量增加假定，以推算「第三跑道」可為香港帶來的經濟效益。經濟評估假設「第三跑道」於二〇二一年落成，對容量增加則決定於「第三跑道」的設計方案。如「第三跑道」可將機場容量上升20%，即每年約可處理航機次數達四十五萬架次。

附表

興建「第三跑道」的經濟效益\*：

	需求年增長率
	5%
2022	143 億
2027	279 億

- \* 假設：1. 「第三跑道」於二〇二一年落成，並增加機場容量20%。  
2. 經濟效益以二〇〇八年平均每航機架次帶來香港直接和間接附加價值計算(約為三十七萬五千港元)。

如需求年增長率為5%，二〇二二年可令香港多處理航機架次達三萬八仟之數，可能為香港帶來約四十一億直接得益、一百零二億間接得益，總得益約為一百四十三億港元。至二〇二七年，第三跑道可為香港多處理航機架次達七萬四仟之數，可能為香港帶來約八十億直接得益、二百億間接得益，總得益約為二百八十億港元。當然，上述推算基於二〇〇八年數據，每架航機為香港帶來約三十七萬五千港元的直接和間接效益，若二〇二二年或二〇二七年經濟結構有顯著差別，上述效益或須作出修正。若未來香港和鄰近機場的競爭劇烈，航空業效益可能需要向下調整。保守而言，若真正效益能達上述推算的一半，「第三跑道」所帶來的經濟效益仍然不能忽視。

當然經濟評估不能只計算利益，而不顧成本。興建「第三跑道」會對環境作出破壞，亦因為同一水域將興建港珠澳大橋和港深機場鐵路，多項工程項目將對環境產生顯著影響。另一方面，「第三跑道」可為香港帶來更多航機，對空氣和噪音兩方面的環境污染仍是值得關注。研究報告同時利用歐盟數據，對空氣污染成本作出一些推算。若「第三跑道」可增加機場 20% 容量，在需求以年增長率 5% 推算，額外空氣污染成本於二〇二二年，約為五百四十萬歐元至八百七十萬歐元至數；於二〇二七年，約為三仟九佰萬歐元至一億九千萬歐元至數。雖然額外空氣污染成本不算是小數目，但和收益數字比較，「第三跑道」的經濟效益仍然十分顯著。

NATS 曾發表一份有關香港國際機場容量的研究報告，雖然他們認為機場容量可通過一些方法得以提升，但仍判斷香港國際機場已接近飽和水平。當然，「第三跑道」加上其他大型工程將對香港水域環境作出破壞，連同其他污染成本，環境破壞將為未來公眾諮詢的主要考慮因素。然而，「第三跑道」與其他基建項目一樣會為香港經濟帶來經濟效益，希望各持份者理解「第三跑道」對香港航空業競爭力的重要性，從而令該項基建儘快開展。