

放棄地方保護主義、提升珠三角物流業競爭力

馮嘉耀

中大航空政策研究中心副主任 (研究)

本文以〈地方主義削弱物流競爭力〉為標題，刊於二〇〇六年九月四日的太陽報 (第 B03 頁)。

自中國開始「改革開放」政策以來，香港經濟必須不斷轉型以適應急變中的商業環境。事實上，香港生活水平高企，以成本因素而言，只可循高增值服務中心方向發展，否則本地經濟水平將難以維持。由於珠三角已成功作為世界製造業生產基地，香港則主力提供支援珠三角製造業所需要的「生產者服務」(Producer Service)，其中包括採購、會計、金融、資訊管理及物流等。這部份的香港經濟環節和珠三角經濟緊緊扣在一起：兩者不單存在着需求和供應關係，彼此的競爭力同時間影響着整體 (珠三角 + 香港) 在全球供應鍊的地位。沒有珠三角的低工資因素，這地區製造業不能競逐來自其他國家的訂單，香港的高增值服務業亦沒有過去多年的發展機會。同樣地，沒有香港極具競爭力的服務業，珠三角地區亦難以融入全球供應鍊中，更難以達到今天的經濟水平。

隨着發展水平及對外開放程度提高，中國服務業的質素正不斷改

善。珠三角地區鄰近香港，加上零三年開始的「更緊密經貿關係的安排」，香港服務業正把握機會在珠三角地區投資及直接開展業務。珠三角區內政府當然想發展其本身服務業，以達致地區均衡發展目標；另一方面，若能成功發展本身服務業，不但可產生更多高階次職位，同時可幫助地方提升其產業結構至高增值水平。從地區政府立場出發，若成功地將「生產者服務」的龐大需求，轉為地區內服務業的生意來源，相信對地區發展產生有利影響。因此地方政府在制定政策時，在發展地區產業的考慮下，還存在着一定的「地方保護」色彩。

「權力下放」(Decentralization) 是中國經改政策的重要環節，亦是從規劃經濟轉型至市場經濟必須經歷的改變。可是在地方政府競逐外來資金及追求高速增長的目標下，中國不同地區間競爭劇烈，除爭相以外資優惠政策吸引資金外，更以行政手段實施「地方保護」政策以扶助本地產業發展。一些經濟學者對國內的「地方保護」政策作出研究，他們認為這些「地區競爭」的不良政策，最終將成為中國整體發展的制約因素。事實上，在中國宣布正式加入世貿組織及逐步開放其市場，一些分析員擔心上述的「地方保護」政策將成中國全面開放市場的障礙。

物流業競爭力在於整合，上述地方保護政策造成地方分割問題嚴重，對中國發展整體物流業有一定影響。香港物流業為支援珠三角製造業的重要「生產者服務」之一，同時為香港四大支柱行業之一。本地物流業競爭力不但影響香港經濟，還會對整體珠三角製造業有所影響。

構建中的「港珠澳」大橋，本來可加強珠三角區內整合。在「地方保護」主義的影響，大橋對珠三角地區的有利影響，將大大降低。首先，廣東省政府提議的「雙丫」設計，有效地連貫香港、深圳、澳門和珠海四地，區內的貨流、人流可更暢通。可是最終採用「單丫」設計，將深圳排出計劃，令整體計劃的效益降低。其次，香港特區政府一向倡議「一地三檢」以簡化通關程序，令區內物流更有效率。可惜最後還是決定採用「三地三檢」，令地區物流業命喪失一個提升效率機會。

對經濟學者而言，市場競爭是提升效率及生產力的有效方法。對於香港物流服務供應商而言，他們習慣應付本地和亞洲區內的劇烈競爭環境。若香港和廣東省政府可放開「地方保護主義」心態，解除兩地對貨物流動的不必要限制，不但可加強區內物業效率，並可對整體地區競爭力有所貢獻。